



Regionális gazdaságtan

Járások szerepe a területi (regionális) gazdaságtanban

Urbánné Malomsoki Mónika

SZIE GTK Regionális Gazdaságtani és Vidékfejlesztési Intézet

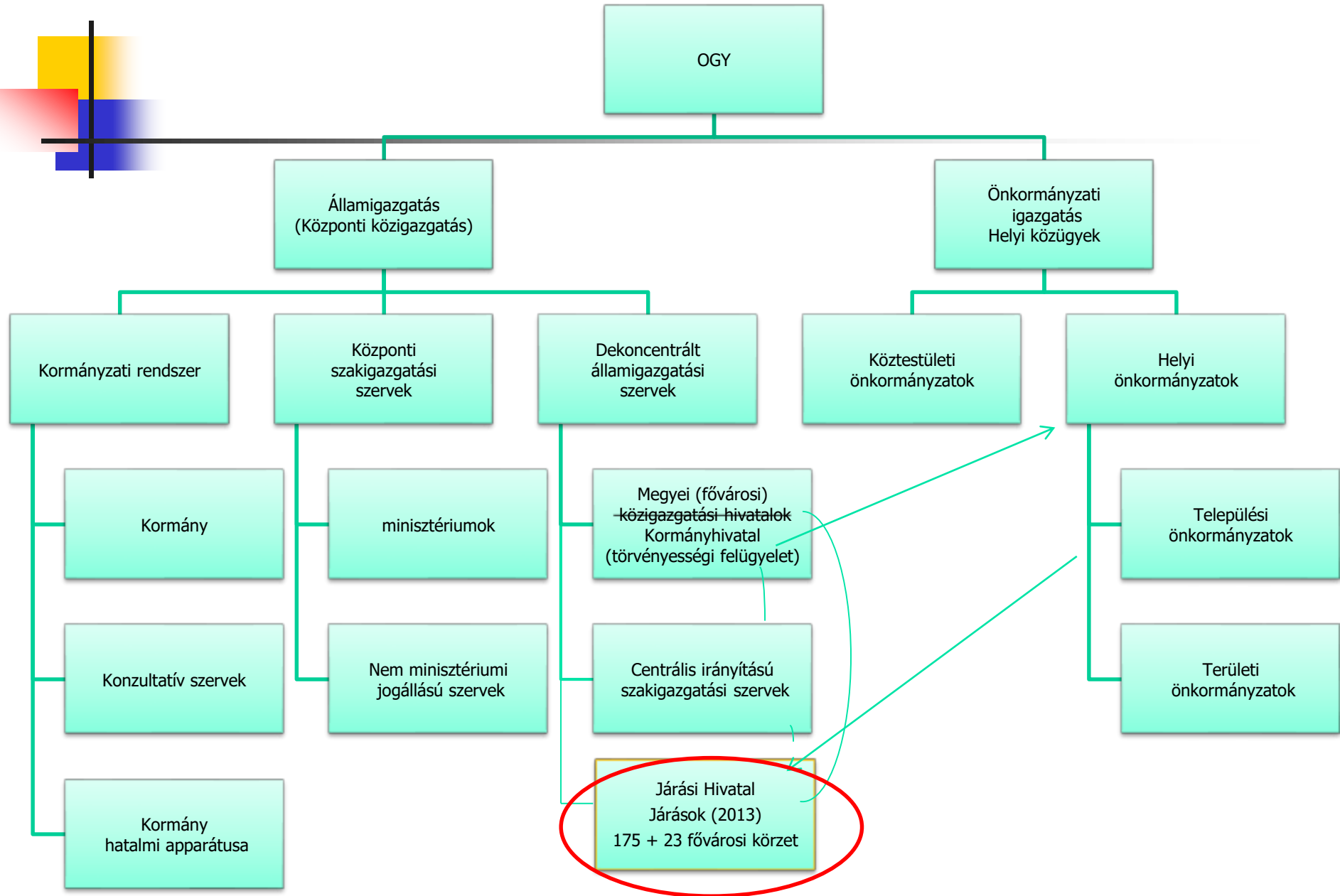
Urbanne.monika@gtk.szie.hu

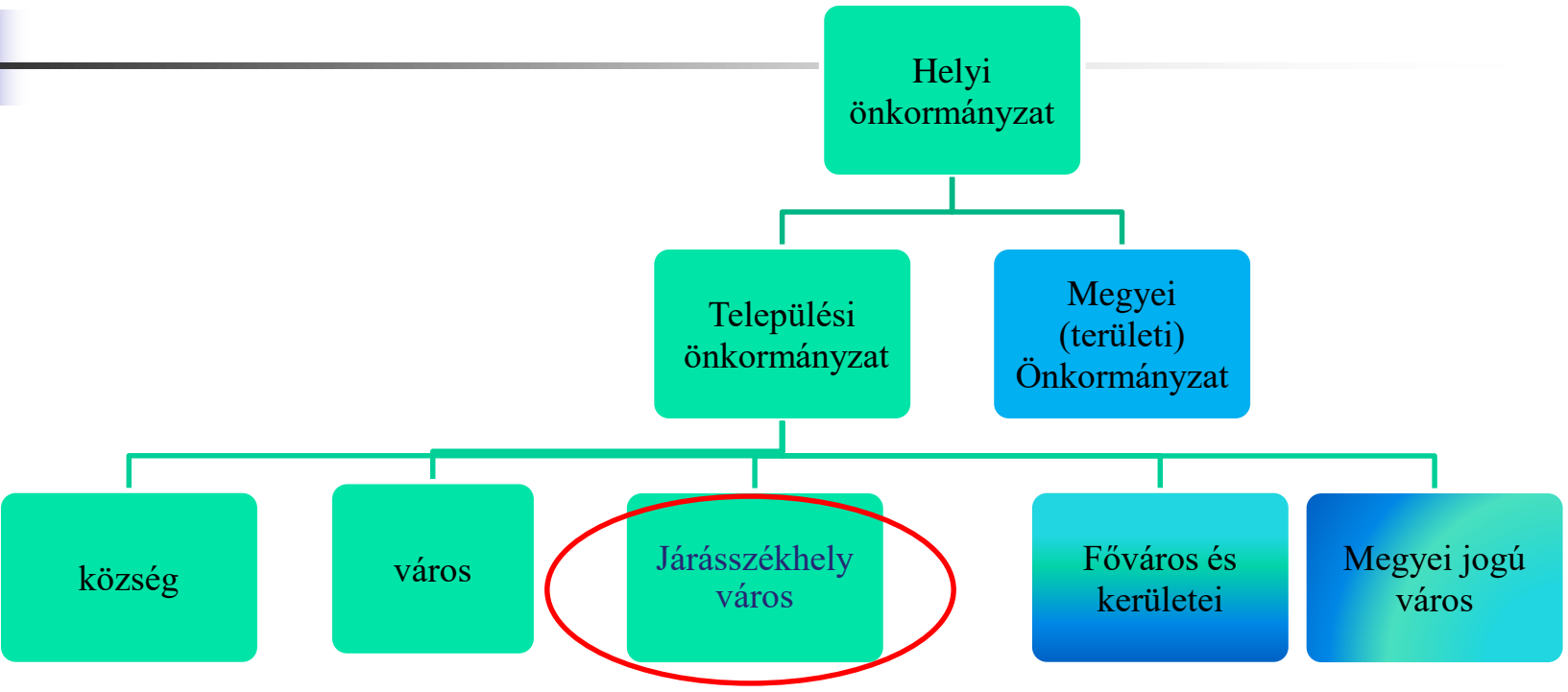
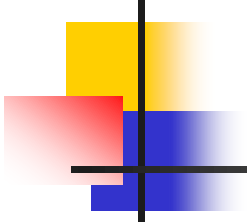


Közigazgatási szféra

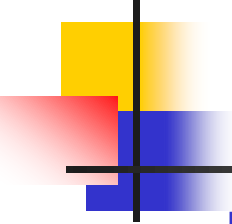
- A **közigazgatás** azon szervezetek összessége, amelyek közhatalmat gyakorolva, az állam vagy az önkormányzat nevében közfeladatokat látnak el és jogszabályokat hoznak létre, hajtanak végre.
- A helyi közügyekben az **önkormányzati igazgatás**, az országos jelentőségű ügyekben a központi közigazgatás jár el, amelyet **államigazgatásnak** nevezünk.

A hazai állam- és önkormányzati igazgatás szervezeti struktúrája



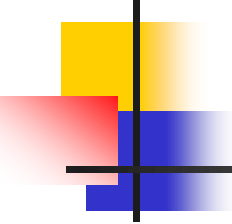


Problémák (2010.)

- 
- Jelentős pénzügyi problémák a feladatellátásban
 - Az állam-önkormányzatok feladatmegosztása felborult
 - jelentős számú államigazgatási feladat átkerülése területi szintre, felelős: jegyző volt
 - Államigazgatás igénye a területi/lokális képviseletre, ügyintézésre.
 - Kistérségek és irányításuk: nem állami szervek
 - Az államigazgatásnak nincs területi szintű igazgatási szerve

A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
8. szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
9. lakás- és helyiséggazdálkodás;

- 
- 10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
 - 11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
 - 12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
 - 13. helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
 - 14. a kistermelők, őstermelők számára - jogszabályban meghatározott termékeik - értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
 - 15. sport, ifjúsági ügyek;
 - 16. nemzetiségi ügyek;
 - 17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
 - 18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
 - 19. hulladékgazdálkodás;
 - 20. távhőszolgáltatás;
 - 21. víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.



Fővárosi és Megyei Kormányhivatalok létrehozása

2011. január 01.

(Fővárosi és Megyei Közigazgatási Hivatalok és 14 szakigazgatási szerv integrációjával jöttek létre)

közigazgatás középszintje

élén kormány megbízott

Feladatai:

kormány döntéseinek területi szintű képviselője,

helyi önkormányzatoknál törvényességi felügyelet biztosítása



Kormányablak

= Integrált Ügyfélszolgálati Iroda

= a Fővárosi és Megyei Kormányhivatal ügyfélszolgálati irodája

= egyablakos ügyintézés helyszíne

2011. január 03. első kormányablakok megnyitása

29 helyszín (Budapest 4db, megyeszékhelyek, 6 megyei jogú város)

300 képzett kormánytisztviselő (etikai alapelvek, ügyfélbarát nyitva tartás)

Későbbiekben a járásokban is, összesen kb. 300 helyen.

Cél: megfelelően működő okmányiroda helyett – Kormányablak

Kialakítás elvei: kistelepülések nem kerülhetnek hátrányba
az emberektől nem kerülhet messzebb az ügyintézés



Járások kialakításának szempontjai:

- Történelmi hagyományok
- Létező ügyintézési helyszínek megőrzése
- Székhely és legtávolabbi település távolsága lehetőleg ne legyen 30 km-nél nagyobb
- Gyors, könnyű hozzáférési lehetőség biztosítása az államigazgatási szolgáltatásokhoz
- A területi államigazgatási szervek illetékességi területeinek járási alapú rendezése
- Megyehatárok megőrzése
- Térszervező funkciója legyen a központnak



- **2013. január 1.**

Járások kialakítása

Járásokban működő Kormányablakok felállítása

Kormányhivatali szervezet rendszeren belül, annak részeként működő, államigazgatási területi egység lett. Nem önkormányzati igazgatási egység.

Az államigazgatás legkisebb területi egysége.

Járások száma:

174 járás + Budapesten 23 fővárosi körzet

Járási Hivatali feladatok ellátása

(2013-ban 175 járás, Polgárdi járás beolvadt)

MAGYARORSZÁG JÁRÁSAI, 2016. JANUÁR 1.



- 1 Budapest I. kerület
- 2 Budapest II. kerület
- 3 Budapest III. kerület
- 4 Budapest IV. kerület
- 5 Budapest V. kerület
- 6 Budapest VI. kerület
- 7 Budapest VII. kerület
- 8 Budapest VIII. kerület
- 9 Budapest IX. kerület
- 10 Budapest X. kerület
- 11 Budapest XI. kerület
- 12 Budapest XII. kerület
- 13 Budapest XIII. kerület
- 14 Budapest XIV. kerület
- 15 Budapest XV. kerület
- 16 Budapest XVI. kerület
- 17 Budapest XVII. kerület
- 18 Budapest XVIII. kerület
- 19 Budapest XIX. kerület
- 20 Budapest XX. kerület
- 21 Budapest XXI. kerület
- 22 Budapest XXII. kerület
- 23 Budapest XXIII. kerület

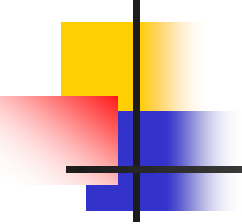


Járások feladatai

- Minden területi szintű államigazgatási feladat
- Intézményfenntartás (alapszintű oktatás: Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (KLIK)) – Tankerületi központok (2016-17)
- Járási Kormányablakok, okmányirodák működtetése
- *Eddig a jegyző - kivételesen a polgármester, illetve a polgármesteri hivatal ügyintézője - hatáskörébe tartozó államigazgatási ügyek átvétele (köv. dia)*
- a megyei kormányhivatalok szakigazgatási szervei kistérségi, körzeti, városi kirendeltségeinek, ügyfélszolgálatainak, irodáinak feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek átvétele

Járások konkrét feladatai

- › Járási hivatalvezetői titkársági feladatok,
- › Ügyfélszolgálati és kormányablak feladatok,
- › Okmányirodai feladatok,
- › Általános járási hatósági feladatok,
- › Oktatással kapcsolatos feladatok,
- › Szociális és gyámügyi feladatok,
- › Építésügyi feladatok,
- › Örökségvédelmi feladatok,
- › Élelmiszerlánc-biztonsági és állategészségügyi feladatok,
- › Földhivatali feladatok,
- › Népegészségügyi feladatok,
- › Foglalkoztatási, közfoglalkoztatási feladatok,
- › Munkaügyi és munkavédelmi feladatok,
- › Fogyasztóvédelmi, piacfelügyeleti feladatok,
- › Mérésügyi és műszaki biztonsági feladatok,
- › Természetes személyek adósságrendezésével kapcsolatos feladatok,
- › Földművelésügyi feladatok,
- › Igazságügyi feladatok,
- › Közlekedési feladatok,
- › Családtámogatási és lakáscélú állami támogatásokkal kapcsolatos feladatok,
- › Egészségbiztosítási pénztári feladatok,
- › Nyugdíjbiztosítási feladatok,
- › Keresőképesség és keresőképtelenség felülvizsgálatával kapcsolatos feladatok,
- › Rehabilitációs igazgatási feladatok,
- › Környezetvédelmi és természetvédelmi feladatok,
- › Nemzeti Energetikai Hálózattal kapcsolatos feladatok,
- › Erdészeti hatósági és igazgatási feladatok,
- › Vetőmag- és szaporítóanyag-felügyeleti feladatok,
- › Növény- és talajvédelmi feladatok,
- › Agrártámogatással kapcsolatos feladatok,
- › Járási védelmi igazgatási feladatok

- 
-
- A járási rendszer kiépítésével csak a helyismeretet igénylő államigazgatási hatáskörök maradtak a jegyzőnél, például az anyakönyvi szolgáltatás, az építésügy és a szociális igazgatás területéről a méltányossági alapon igényelhető ellátások köre



Szak Minisztérium

Főváros

- Fővárosi Kormányhivatal
- Fővárosi Körzeti Hivatal

Magyarország egyéb területei

- Megyei Kormányhivatal
- Járási Hivatal

Járási Hivatal

(élén járási hivatalvezető)

Törzshivatal

Szervezeti egységei:

- Okmányirodai osztály
- Hatósági osztály
- Működést támogató osztály

Járási Hivatal Kirendeltsége

Települési ügysegéd

Járási szakigazgatási szervek

- Járási gyámhivatal (mindenütt)
- járási építésügyi (és örökségvédelmi) hivatal,
- járási hivatal állategészségügyi és élelmiszer-ellenőrző szakigazgatási szerve,
- járási földhivatal,
- járási hivatal munkaügyi kirendeltsége,
- járási népegészségügyi intézet.

Kistérségek

■ Létrejövétel:

- 1996. évi XXI. Tv. a területfejlesztésről és a területrendezésről (alapok),
- 2004. évi CVII. Tv. a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról
- 244/2003. Korm. Rendelet

■ Kistérségek száma:

- 1994-ben a Központi Statisztikai Hivatal elnöke 9006/1994 (S.K.3) közleményével bevezette a kistérség kategóriáját, mint a statisztikai folyamatok mérésének területi egységét. **138** statisztikai körzetet alakított ki.
- A közlemény 9002/1998 (S. K. 1.) KSH Elnöke közleményével történt módosítása következtében 1997. aug 1.-től kezdődően **150** kistérséget rögzítettek.
- A kistérségek megállapításáról, lehatárolásáról és megváltoztatásának rendjéről szóló 244/2003 (XII.18.) Kormány rendelet az előzőekhez képest, felülvizsgálat eredményeként 18 új kistérség létrehozását valósította meg, így 2007 szeptemberéig összesen **168** kistérség fedte le az ország területét.
- 175 kistérség

■ Kistérségek megszűnése:

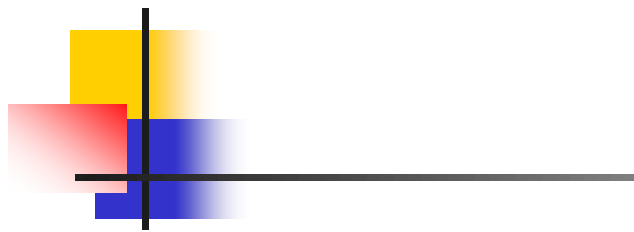
- 2013. január 1-jétől a kistérségek csupán területfejlesztési és statisztikai területi egységek, közigazgatási szerepük megszűnt
- 2014. február 25. a kistérségek listájának tv-ben szerepeltetése megszűnik.



Kistérség/járás

Közös bennük:

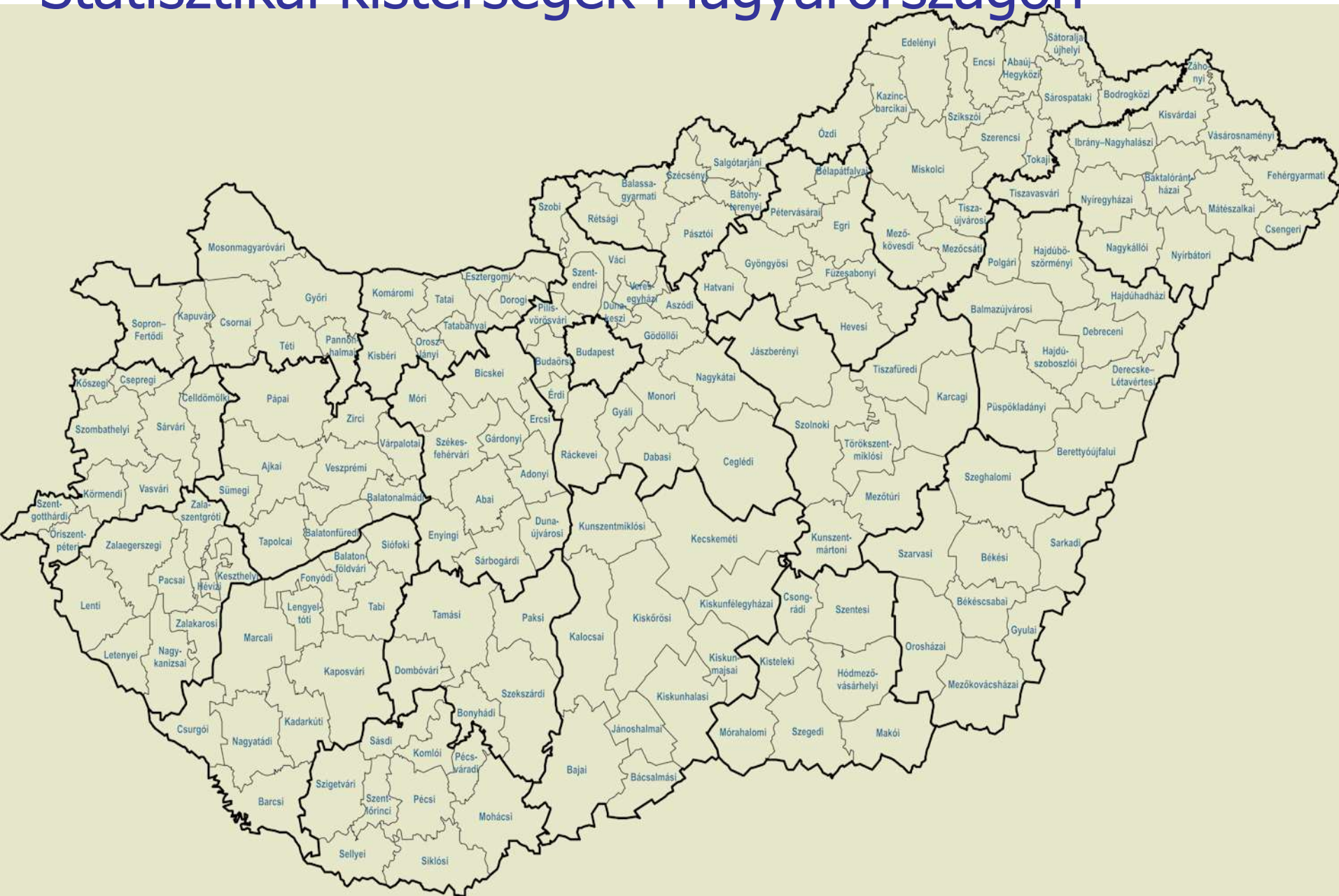
- méretük
 - állami és önkormányzati feladat ellátás
 - központjuk jellemzően kiemelkedik a térségből.
 - vállalkozói tőke is telepítésre kerül a központi településre,
 - területi térszervező funkciójuk van
 - a térségi központ funkció
-
- a járásoknak és a statisztikai kistérségeknek nem azonos az illetékességi területe, több esetben a központja sem.



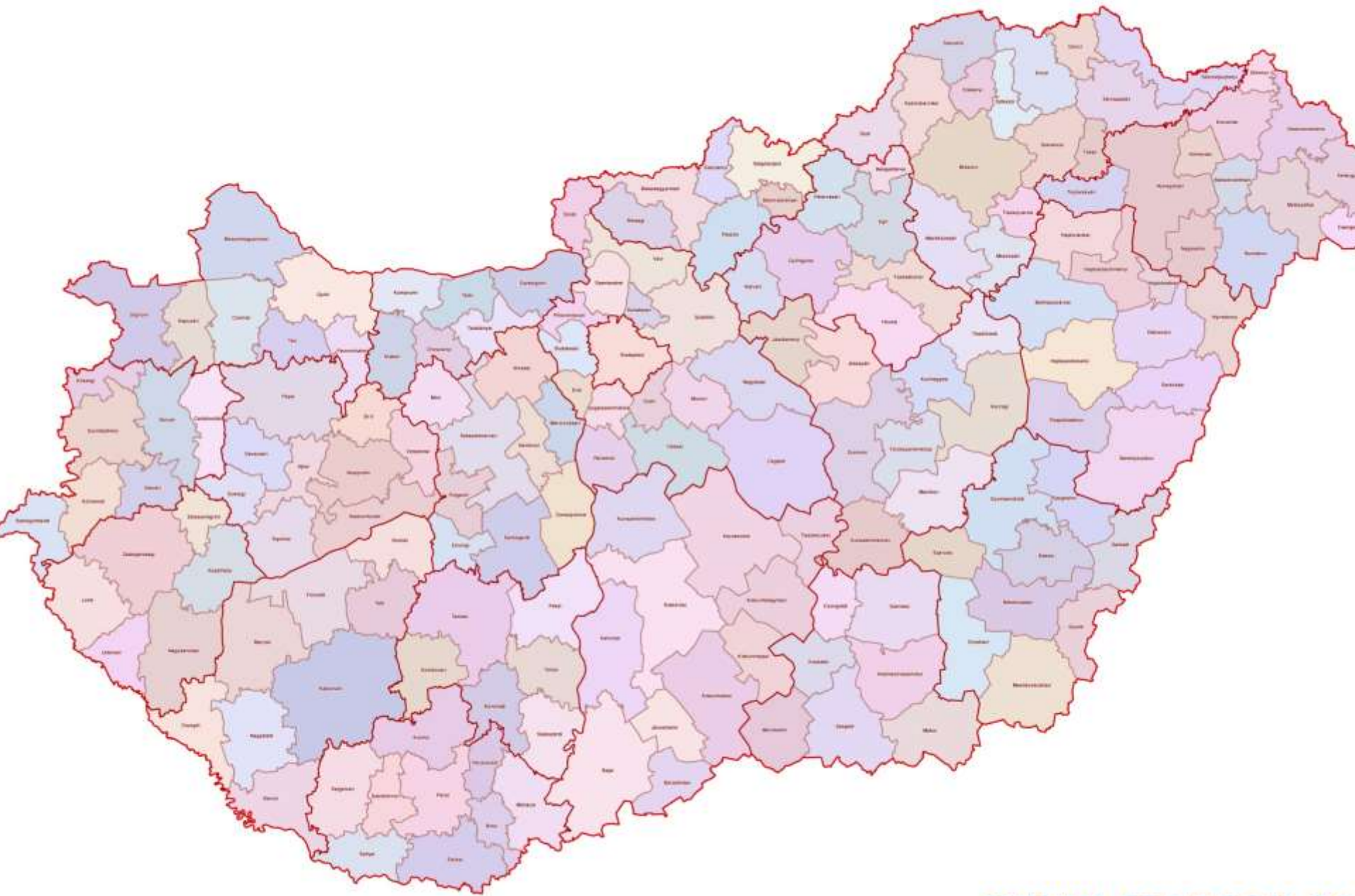
Járások (2013) és a
Statisztikai
kistérségek száma
megyei bontásban

Megye/Bp.	Járások / kistérségek száma
Baranya	10 (9)/9
Bács-Kiskun	11/10
Békés	9/8
Borsod-Abaúj-Zemplén	16 (15)/15
Budapest	23 (7)/1
Csongrád	7/7
Fejér	9/10
Győr-Moson-Sopron	7/7
Hajdú-Bihar	10/9
Heves	7/7
Jász-Nagykun-Szolnok	9/7 !
Komárom-Esztergom	6/7
Nógrád	6/6
Pest	18 (15)/16
Somogy	8/11 !!
Szabolcs-Szatmár-Bereg	13 (12)/12
Tolna	6/5
Vas	7/9 !
Veszprém	10 (9)/9
Zala	6/9 !!

Statisztikai kistérségek Magyarországon



Magyarország járási rendszere (tervezett)





Pest megye
járásai és
kistérségei



Köszönöm a figyelmet!